



Broj: 02-03-2841

Podgorica, 25.03.2019 godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Industrijska zona KAP-a“ u Podgorici i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna detaljnog urbanističkog plana „Industrijska zona KAP-a“ u Podgorici i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Plana uključujući i naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu planskog dokumenta, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije u okviru Programa: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 25.000,00 €.

Zakonom o budžetu za 2019. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije za navedene namjene.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

Darko Radunović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana "Industrijska zona KAP-a" u Podgorici i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana "Industrijska zona KAP-a" u Podgorici i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Postrojenja u okviru kompleksa Kombinata aluminijuma Podgorica izgrađena su po zastareloj tehnologiji pa samim tim, nametnula se potreba za revitalizacijom i modernizacijom većine postojećih postrojenja, kao i uklanjanje cijelih ili pojedinih dijelova objekata i postrojenja, sve sa ciljem da se eliminišu ili umanje negativni uticaji na životnu sredinu. Pored navedenog je potrebno stvoriti uslove za izgradnju na neizgrađenim lokacijama novih savremenih pogona i postrojenja uz primjenu najsavremenijih tehnologija. Takođe je potrebno definisati lokacije za deponovanje čvrstog otpada i otpada koji je produkt proizvodnih procesa u okviru kompleksa, kroz preispitivanje planom definisanih lokacija za deponiju i bazen crvenog mulja. Neophodno je sprovesti analizu i dati prihvatljiva tehnološka rješenja za definisani prostor sa ciljem da se eliminišu i svedu na najmanju moguću mjeru uticaji na životnu sredinu.

Taj proces iziskuje velika investiciona ulaganja kako u smislu uklanjanja građevinskog otpada i zaštite životne sredine, tako i same revitalizacije područja. Da bi se to postiglo potrebno je stvoriti uslove pod kojim bi se na neizgrađenom prostoru oformili novi pogoni i postrojenja koja bi nesmetano radila, uz investiranje u nove uređaje kako bi se stanje životne sredine kontrolisalo kroz zakonski propisane norme.

DUP-om „Industrijska zona KAP-a“ data je mogućnost preparcelacije u okviru urbanističkih parcela, odnosno da se na zahtjev korisnika urbanistika parcela može preparcelirati na više parcela-lokacija za gradnju do min. 30000 m<sup>2</sup> (3 ha). Ograničavajući faktor u planu je građevinska linija koja je definisana koordinatno i grafički u prilogu „Regulacija, nivelacija i zone izgradnje“ i obuhvatila je površinu koja je već izgrađena objektima, pa samim tim se preparcelacija može odvijati samo na dijelu koji je ograničen zonom za izgradnju građevinskom linijom.

Specifičnost ovih urbanističkih parcela je ta što na istom lokalitetu ima izgrađene objekte koji imaju svoj proizvodni proces sa ulazima i izlazima (proizvodi i otpadne supstance), tako da predstavljaju samostalne tehnološke cjeline. Ono što ih međusobno povezuje je to da proizvod jedne fabrike je istovremeno sirovina za drugu, toplotna energija koja se troši iz sopstvene energane, i svi objekti se snabdijevaju tehnološkom vodom iz sopstvenih bunara.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj izmjena i dopuna Plana bi bio povećanje vrijednosti i modernizacija industrijske proizvodnje, u smislu viših faza prerade, kao i stvaranje prostornih preduslova za uspostavljanje biznis zone u okviru kompleksa. Modernizacijom i optimizovanjem industrijskih sistema stvorit će se uslovi za obezbjeđenje stabilnosti i održivosti industrijske proizvodnje; intenziviraće se proces strukturnog prilagođavanja i restrukturiranja industrijskog sektora kroz prilagođavanje standardima kvaliteta u domenu životne sredine, primjenom savremenih tehničko tehnoloških rješenja. Modernizacija i standardizacija bi podstakle povećanje industrijske proizvodnje i omogućilo razvoj određenih oblasti industrije što ima za cilj privlačenje investicija i stvaranje povoljnijih uslova za razvoj određenih područja, kao i uklanjanje biznis barijera. Naravno, sve ove investicije realizovaće se samo uz poštovanje visokih savremenih ekoloških standarda i primjenu novih tehnologija koje će biti u skladu sa lokalnim zakonodavstvom i direktivama Evropske unije u smislu zaštite prostora.

Za taj prostor će se izradom Strateške procjene uticaja zahvata na životnu sredinu, dati scenariji i rješenja koji će pokazati šta su pozitivni, a šta negativni aspekti proširenja zone za izgradnju. Strateska procjena će definisati i dati preporuke i smjernice za unapređenje prostora i način na koji bi se vršila zaštita i rekultivacija degradirane sredine. Izgradnjom i rekultivacijom postrojenja i proizvodnih objekata ostvario bi se opšti interes.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preparcelacijom i izgradnjom novih objekata na neizgrađenim djelovima u okviru urbanističkih parcela omogućila bi se gradnja novih postrojenja u skladu sa izraženim potrebama postojećih industrijskih postrojenja, odnosno omogućilo bi se da se pojedini proizvodni procesi restrukturiraju i kroz postepenu interpolaciju, nesmetano pređu sa starih na nove tehnologije uz poštovanje standarda i mjera zaštite životne sredine.

Uzimajući u obzir sve ulazne podatke, postavke Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada – Podgorice, kao i uticaje kontaktnih zona i stečenih urbanističkih obaveza, procesom izrade planske dokumentacije građevinsko zemljište bi se privelo planiranoj namjeni uz uvažavanje realnih potreba za proširenjem zone gradnje u kojoj bi se smjestili proizvodno- skladišni objekti i omogućilo stvaranje biznis zone. Cilj je ostvarivanje mogućnosti aktiviranja neiskorišćenih prostornih resursa u okviru industrijskog kompleksa za izgradnju i organizaciju većeg broja proizvodnih, skladišnih, komunalnih, komercijalnih i ostalih pratećih sadržaja.

Potrebno je omogućiti dovoljno fleksibilan model koji je prilagodljiv dinamičnim potrebama savremenog društva i koji unaprijed može odgovoriti i na one još uvek nedovoljno poznate potrebe potencijalnog investitora, uz uvažavanje primarne infrastrukturne mreže i razvoj sekundarnih infrastrukturnih mreža. Modernizacijom primarne proizvodnje, neophodno je investirati u nove proizvodne linije većeg nivoa čiji su proizvodi znatno isplativiji od primarnog proizvoda aluminijske proizvodnje.



Prostorni model ne treba da bude uslovljen sadašnjim zonama izgradnje unutar parcele, već će se sadržajati fleksibilno i funkcionalno smjestiti unutar industrijskog kompleksa uz poštovanje visokih savremenih ekoloških standarda i primjenu novih tehnologija koje će biti u skladu sa lokalnim zakonodavstvom i direktivama Evropske unije u smislu zaštite prostora.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ekonomsko demografska analiza će dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i sl..

Izmjene i dopune Plana neće ugroziti kontaktne zone predmetnog prostora, ni u vizuelnom ni u prediono-ekološkom pogledu.

Prostorno jaka saobraćajna povezanost, blizina aerodrome, zatim drumska povezanost kopnenog i vodenog saobraćaja stvaraju preduslove za otvaranje biznis zone koja će privući nove investitore i samim tim ukloniti neke faktore koji su ključni u stvaranju biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Plana, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam (u daljem tekstu: Ministarstvo) - 4147- **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj**, u iznosu od 25.000 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu izrade Odluke i Programskog zadatka nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana "Industrijska zona KAP-a" u Podgorici.

Podgorica, 22.02.2019. godine



Ministar,  
Paule Radulović